

# 绿色产业指导目录和绿色技术创新体系研究 任务大纲

## 一、项目背景

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹推进绿色低碳高质量发展，充分发挥绿色产业、绿色技术的关键支撑作用，着力培育绿色发展新动能，国家发展改革委于 2022 年印发《关于进一步完善市场导向的绿色技术创新体系实施方案（2023—2025 年）》、于 2023 年就《绿色产业指导目录（2023 年版）》（以下简称《产业目录》）向社会公开征求意见，旨在引导绿色产业发展，推动构建企业为主体、产学研深度融合、基础设施和服务体系完备、资源配置高效、成果转化顺畅的绿色技术创新体系，对统筹推进绿色低碳高质量发展具有重要意义。但是，随着我国生态文明建设进入新阶段，绿色产业发展、绿色技术创新面临新形势新任务新要求，一些关键问题依然未能得到妥善解决。绿色产业发展方面，一些新兴绿色产业有待纳入《产业目录》中，部分绿色产业的细分领域有了新要求，需进一步完善《产业目录》中的相关解释说明。绿色技术创新方面，仍然存在绿色技术创新主体创新活力欠佳，绿色技术创新链、科技人才链、绿色资金链有待完善，绿色技术成果转化力度不足等问题。

本研究旨在梳理总结我国绿色产业发展、绿色技术创新现状，系统分析面临的困难、存在的问题，就有关重大问题开展深入研究，形成政策建议，为促进绿色产业健康发展、完善市场导向的绿色技

术创新体系相关工作提供参考和借鉴。

## 二、项目目标

本项目的主要目标是：将符合绿色低碳发展要求、有利于节能降碳的有关产业纳入绿色产业范畴，为完善《产业目录》及相关解释说明提出政策建议；梳理总结我国绿色技术创新体系建设进展及存在的问题，研究提出进一步完善绿色技术创新体系政策建议；分析我国绿色技术创新和成果转化应用的市场机制及政策环境，研究提出绿色技术创新评价体系。

## 三、项目任务

### （一）研究修订绿色产业指导目录

绿色产业主要是指积极采取绿色技术，大力降低原材料和能源消耗、尽可能在生产过程中实现节能降碳的产业。修订绿色产业指导目录，对于完善节能降碳领域市场化机制、引导金融资本支持绿色产业发展、加快推进经济社会节能降碳转型具有重要意义。

本研究将深入研究碳达峰碳中和顶层“1+N”政策体系、相关讲话以及绿色发展相关专项规划等，梳理对绿色产业的新要求；研究各相关部门出台的绿色产业相关界定标准，如《绿色债券支持项目目录》《绿色融资统计制度》《节能环保清洁产业统计分类》等，系统比较相关目录的异同；汇总梳理并分析各有关方面就《产业目录》提出的意见建议；研究近年来国际绿色金融发展情况，研判未来发展趋势；总结我国绿色产业发展现状，绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险等绿色金融政策发展情况及其对绿色产业的支

持情况，分析绿色产业发展中面临的困难、存在的问题等，研究提出修订《产业目录》的政策建议。

## （二）研究绿色技术创新体系建设

绿色技术是指通过传统能源清洁利用、节能增效、新能源利用和温室气体捕集利用封存等实现减碳、零碳和负碳效果的有关技术。推动绿色技术创新体系建设，有利于完善节能降碳领域技术创新体制机制、为经济社会节能降碳转型提供有力的科技支撑。

本研究将围绕能源绿色低碳转型支撑技术、低碳与零碳工艺流程再造技术、城乡建设与交通低碳零碳技术、负碳及温室气体减排技术等若干绿色技术重点方向，深度调研国内外绿色技术研发推广应用的成效进展；结合“双碳”工作对绿色技术的需求，分析当前我国绿色技术创新在前沿技术攻关、创新主体培育、成果转化应用、人才培养、资金支持以及国际合作等方面的政策环境，重点关注绿色技术创新和市场化发展面临的障碍、存在的不足；在调研国内外绿色技术研发推广应用情况和分析我国绿色技术创新政策环境的基础上，研究提出“双碳”目标下，我国绿色技术创新体系建设的政策建议。

## （三）研究绿色技术创新评价

科学权威的绿色技术创新评价是完善绿色产业发展市场化机制、加快绿色技术创新体系建设的关键。

本研究将梳理我国绿色技术创新引导机制现状，总结关键影响因素；归纳当前国际上先进的绿色技术创新引导机制，与国内情况

进行对比分析；分析国内外先进经验和典型做法，提出我国完善绿色技术创新引导机制的可行措施。基于我国绿色技术创新发展现状，研究提出绿色技术创新评价体系，并形成相关政策建议。

本项目各项目形成的政策建议，将以支持性政策为主，有利于提高绿色产业发展水平、有利于完善绿色技术创新体系、有利于构建绿色技术创新评价机制，有利于促进提升全社会节能降碳能力水平，不会对下游环境与社会效益产生负面影响。在研究过程中，将充分征集和吸收市场主体及社会公众的相关政策建议，进一步增强政策建议的有效性、可靠性和可操作性。

#### **（四）开展环境与社会效益评估**

对本项目各任务相关政策建议可能产生的下游环境与社会效益和影响进行评估，并针对可能存在的影响提出缓解措施和办法。在研究过程中应根据活动性质和内容进行恰当的公众参与，并将评估和公众咨询结果反映到研究成果中。

### **四、项目产出**

本项目成果产出包括：

#### **研究报告 3 份**

- 1.《我国绿色产业发展现状、问题及对策建议研究报告》
- 2.《我国绿色技术发展现状和绿色技术创新体系建设情况研究报告》
- 3.《绿色技术创新引导机制研究报告》

#### **政策建议 2 份**

- 1.修订《绿色产业指导目录（2023 年版）》的政策建议
- 2.制定《绿色技术创新引导机制和评价体系》的政策建议

## **五、进度要求**

- 1.自合同签署日起 1 个月内，召开项目启动会，并提交中文版《启动报告》。
- 2.自合同签署日起 2 个月内，提交中文版《我国绿色产业发展现状、问题及对策建议研究报告》、修订《绿色产业指导目录（2023 年版）》的政策建议。
- 3.自合同签署日起 3 个月内，提交中文版《我国绿色技术发展现状和绿色技术创新体系建设情况研究报告》、《绿色技术创新引导机制研究报告》、制定《绿色技术创新引导机制和评价体系》的政策建议。
- 4.自合同签署日起 5 个月内，提交上述成果产出主要内容的英文版。

## **六、项目预算**

本项目合同预算不高于 12 万美元。

## **七、承担本项工作的咨询服务机构应具备的资质条件**

- （一）具有独立法人资格的机构；
- （二）具备从事促进绿色产业发展、构建绿色技术创新体系相关业务能力，具有从事上述领域的专家及从业人员；
- （三）近 5 年内在节能降碳等领域承担过国家有关部门委托的相关课题研究或项目咨询业务。

对于咨询方专业人员的要求如下：

项目团队应具有绿色产业和绿色技术研究等相关工作背景及工作基础。

项目负责人应至少具有节能降碳等领域 5 年以上相关工作经验，曾承担或参与完成节能降碳等领域国家级政策研究、工程咨询或技术评估项目，熟悉绿色产业、绿色技术创新政策要求。

相关领域专家中：

能效技术和能效政策专家不少于 3 人，至少具有 5 年以上从事节能降碳领域政策或工程咨询经验，熟悉绿色产业发展、绿色技术创新相关政策要求。

绿色金融专家不少于 1 人，至少具有 2 年以上从事节能降碳等领域绿色投融资政策研究或咨询经验，熟悉绿色产业发展、绿色技术创新相关政策要求。